

ПРАВИЛА ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ

Порядок проведения Госстандартом России
государственного контроля и надзора за соблюдением
обязательных требований государственных стандартов,
правил обязательной сертификации и за сертифицированной
продукцией (работами, услугами)

Издание официальное

ГОССТАНДАРТ РОССИИ
Москва

Предисловие

1. РАЗРАБОТАН РОССИЙСКИМ ЦЕНТРОМ ИССЛЕДОВАНИЙ И СЕРТИФИКАЦИИ
(Ростест-Москва)

Генеральный директор Ростест-Москва,
кандидат экономических наук В. П. Игнатьев

Заместитель Генерального директора,
кандидат технических наук Е. А. Абсюевич

Исполнители: Е. А. Абсюевич (руководитель разработки),
В. М. Очаров, Н. Ю. Асташенкова, Р. С. Тагаев

2. ПОДГОТОВЛЕН К УТВЕРЖДЕНИЮ Главным управлением региональной
политики и госнадзора

Начальник Е. М. Игнатьев
Заместитель начальника Г. Н. Онищенко

3. УТВЕРЖДЕН приказом Госстандарта России от 30 декабря 1993 г.
№ 239

4. ЗАРЕГИСТРИРОВАН Министерством юстиции Российской Федерации
21 января 1994 г.
Регистрационный № 467

5. ВВЕДЕНЫ В ДЕЙСТВИЕ с 9 февраля 1994 г.

6. ВВЕДЕНЫ ВНЕРЬСЕ

Настоящие правила не могут быть полностью или частично воспроизведены, из-
гражданы или распространены без раз-
решения Госстандарта России.

ПРАВИЛА ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ

Порядок проведения Госстандартом России государственного контроля и надзора за соблюдением обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации и за сертифицированной продукцией (работами, услугами)
ОКСТУ 0001

ПР 50.1.003 - 94

Дата введения 1994-02-09

Настоящий Порядок разработан на основании законов Российской Федерации "О стандартизации", "Об обеспечении единства измерений", "О сертификации продукции и услуг", "О защите прав потребителей" и в соответствии с Положением о Комитете Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1992 г. N 1020.

Порядок устанавливает общие правила проведения Комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации (Госстандартом России) государственного контроля и надзора за соблюдением обязательных требований государственных стандартов, в том числе требований по безопасности, правил обязательной сертификации и за сертифицированной продукцией (работами, услугами) *).

Порядок является обязательным для должностных лиц Госстандарта России, осуществляющих государственный надзор в пределах своей компетенции, а также для проверяемых субъектов хозяйственной деятельности независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Целью государственного надзора является государственная защита прав потребителей и интересов государства.

1.2. Основными задачами государственного надзора являются: предотвращение и пресечение нарушений государственных стандартов, устанавливавших обязательные требования к продукции (работам,

*). В дальнейшем - "государственный надзор".

услугам) *), всеми субъектами хозяйственной деятельности;

контроль за соблюдением правил обязательной сертификации продукции (работ, услуг);

предоставление органам исполнительной власти и общественным организациям достоверной информации о фактическом состоянии соблюдении субъектами хозяйственной деятельности установленных требований к продукции, обеспечивающих безопасность жизни, здоровья людей, охрану окружающей среды, и правил обязательной сертификации.

1.3. Объектами государственного надзора являются:

продукция, в том числе подлежащая обязательной сертификации, импортная продукция;

услуги населению, работы, в том числе подлежащие обязательной сертификации;

техническая документация на продукцию;

работы по обязательной сертификации изготовителей (продавцов, исполнителей), испытательных лабораторий (центров), органов по сертификации.

1.4. Государственный надзор осуществляется должностными лицами Госстандарта России и подведомственных ему центров стандартизации и метрологии, Российского центра испытаний и сертификации - Москва (Ростест-Москва), Центра испытаний и сертификации - Санкт-Петербург (Тест-Санкт-Петербург) **) - государственными инспекторами.

Главным государственным инспектором Российской Федерации по надзору за государственными стандартами и обеспечению единства измерений является Председатель Госстандарта России.

Главными государственными инспекторами республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов по надзору за государственными стандартами и обеспечению единства измерений являются руководители центров стандартизации и метрологии.

Государственные инспекторы утверждаются в порядке, установленном Госстандартом России, и имеют удостоверения установленного об-

*) В дальнейшем - "продукция".

**) В дальнейшем - "центры стандартизации и метрологии".

разца.

1.5. Государственный надзор осуществляется на стадиях разработки, подготовки продукции к производству, ее изготовления, реализации (поставки, продажи), использования (эксплуатации), хранения, транспортирования и утилизации, а также при выполнении работ и оказании услуг.

1.6. При проведении государственного надзора применяются испытания, измерительный контроль, технический осмотр, идентификация *) продукции и другие методы, обеспечивающие достоверность и объективность результатов надзора.

1.7. Руководители субъектов хозяйственной деятельности обязаны обеспечивать государственным инспекторам:

свободный доступ в служебные и производственные помещения при представлении удостоверения государственного инспектора;

использование технических средств и специалистов, предоставление документов и сведений, необходимых для проведения государственного надзора;

отбор проб и образцов продукции для контроля их соответствия обязательным требованиям государственных стандартов с отнесением стоимости израсходованных образцов и затрат на проведение испытаний (анализов, измерений) на издержки производства проверяемого субъекта хозяйственной деятельности.

2. ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА

2.1. Государственный надзор осуществляется посредством выборочных проверок с учетом:

приоритетных направлений государственного надзора, устанавливаемых Госстандартом России;

целевых задач Госстандарта России;

*) Идентификация - процедура, посредством которой устанавливается соответствие продукции требованиям, предъявляемым к данному виду (типу) продукции (в нормативной документации, в информации о продукции).

информации потребителей и других обстоятельств, требующих проверки конкретного субъекта хозяйственной деятельности;

информации Госреестра России о продукции, прошедшей сертификацию, аккредитованных испытательных лабораториях (центрах) и органах по сертификации.

2.2. Государственный надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и за сертифицированной продукцией проводится одним государственным инспектором либо комиссией, возглавляемой государственным инспектором, ответственным за проведение проверки (руководителем проверки).

2.3. Государственный надзор за соблюдением испытательными лабораториями (центрами) и органами по сертификации правил обязательной сертификации в пределах компетенции Госстандарта России проводится комиссией, состав, руководитель и порядок работы которой определяется Главным государственным инспектором Российской Федерации по надзору за государственными стандартами и обеспечению единства измерений. В состав комиссии включается государственный инспектор центра стандартизации и метрологии, в зоне деятельности которого находится проверяемый объект. Решение по результатам работы комиссии принимает Главный государственный инспектор Российской Федерации по надзору за государственными стандартами и обеспечению единства измерений.

2.4. При подготовке к проверке:

анализируются результаты предыдущих проверок, в том числе проведенных другими контрольными органами;

анализируется техническая документация, относящаяся к предмету проверки;

изучаются сведения о субъекте хозяйственной деятельности и его продукции;

изучаются результаты работы, проводимой субъектом хозяйственной деятельности за соблюдением обязательных требований государственных стандартов;

разрабатывается, при необходимости, программа проверки.

2.5. По прибытии к проверяемому субъекту хозяйственной деятельности:

предъявляется руководителю субъекта хозяйственной деятельности уведомление на проведение проверки (по форме обязательного приложения 1 или 2) и знакомят его с задачей проверки;

распределяется работа между участниками проверки - государственными инспекторами и привлеченными специалистами;

определяется перечень необходимых материалов и документов, представляемых субъектом хозяйственной деятельности, для проведения проверки.

3. ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ

3.1. В целях обеспечения достоверности измерительного контроля параметров, установленных обязательными требованиями государственных стандартов на продукцию, проверяется состояние и правильность применения средств измерений, методик выполнения и обработки результатов измерений.

3.2. Для оценки соблюдения обязательных требований государственных стандартов отбираются образцы (пробы) *) продукции.

Методика отбора и количество отбираемых образцов (объем выборки) должны соответствовать требованиям стандартов на конкретную продукцию. Если стандарт на продукцию предусматривает сплошной контроль, то объем выборки определяется государственным инспектором.

Отбор образцов оформляется актом по форме обязательного приложения 3.

3.3. Оценка соответствия продукции обязательным требованиям государственных стандартов проводится на основе результатов контроля и испытаний (анализов, измерений) **, предусмотренных стандартами. Идентификация, технический осмотр продукции проводится государственным инспектором с привлечением специалистов субъекта хо-

*) В дальнейшем - "образцы".

**) В дальнейшем - "испытаний".

заявленной деятельности. Испытания образцов проводятся специалистами субъекта хозяйственной деятельности в присутствии государственного инспектора.

2.4. Результаты испытаний образцов распространяются на пакет продукции, от которой они были отобраны.

2.5. При невозможности проведения испытаний (в случае отсутствия испытательной базы либо неготовности последней к проведению испытаний с нормируемой точностью) испытания проводятся в аккредитованных испытательных лабораториях или других компетентных организациях.

2.6. При контроле продукции устанавливается также наличие на нее каталожного листа, прошедшего учетную регистрацию.

2.7. В процессе контроля продукции, подлежащей обязательной сертификации, также проверяется:

наличие сертификата, выданного или признанного уполномоченным на то органом, его подлинность, правильность оформления, регистрации и срок действия;

наличие документов, подтверждающих проведение и результаты инспекционного контроля;

правильность применения знака соответствия;

правильность доведения до потребителя информации о сертификации продукции;

своевременность извещения органа по сертификации об изменениях, внесенных в техническую документацию или технологический процесс производства сертифицированной продукции.

4. ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОЕДИНЕНИЕМ ПРАВИЛ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

4.1. В процессе проверок соблюдения правил обязательной сертификации аккредитованными испытательными лабораториями (центрами) устанавливается:

наличие лицензии аккредитации испытательной лаборатории (центра) или подтверждения срока его действия на право проведения сертификационных испытаний, а также лицензии на право проведения

определенных видов работ;

соответствие видов продукции, подвергающихся сертификационным испытаниям, области аккредитации лаборатории;

наличие необходимого фонда нормативной документации по стандартизации на испытываемую продукцию;

состояние средств и методик измерений испытательного обсрудования и методик испытаний, применяемых при сертификационных испытаниях;

наличие протоколов (актов отбора) и системы обозначения (маркировки) образцов испытываемой продукции;

полнота проведения испытаний образцов продукции, взятых у изготовителя (исполнителя, продавца), на соответствие требованиям государственных стандартов;

соблюдение программ и методик проведения испытаний;

правильность оформления и достоверность протоколов сертификационных испытаний.

4.2. В процессе проверок соблюдения правил обязательной сертификации продукции органами по сертификации устанавливается:

наличие аттестата аккредитации органа по сертификации продукции, а также лицензии на право проведения определенных видов работ;

наличие необходимого фонда нормативной документации по стандартизации на сертифицируемую продукцию;

наличие документов, определяющих правила и порядок сертификации закрепленной за органом продукции:

правильность оформления и обоснованность выдачи сертификатов на продукцию в соответствии с областью аккредитации;

правильность регистрации выданных сертификатов;

случаи отказа в выдаче сертификата на продукцию, подвергавшуюся сертификационным испытаниям, из-за нессоответствия ее обязательным требованиям государственных стандартов;

правильность проведения инспекционного контроля сертифицированной продукции.

5. ОФОРМЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРОК

5.1. По результатам испытаний, измерительного контроля, технического осмотра и идентификации продукции составляется протокол по форме рекомендуемого приложения 4. При положительных результатах испытаний соответствующая запись делается в акте отбора образцов и протоколе испытаний. По результатам проведенных проверок, установивших нарушения обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, оформляется акт по форме обязательного приложения 5.

Акт проверки - документ, являющийся основанием для выдачи предписаний и постановлений о применении мер воздействия в соответствии с действующим законодательством.

Основные требования к акту проверки:

достоверность и обоснованность установленных фактов нарушений обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации и причин, их вызвавших;

краткость изложения при максимуме необходимой информации;

полнота результатов проверки;

объективность результатов проверки.

5.2. В акте проверки дается краткая характеристика проверенного субъекта хозяйственной деятельности и указываются выявленные нарушения, их причины, возможные последствия, а также другие сведения, позволяющие обосновать принятые меры.

Акт подписывается всеми участниками проверки. Ответственность за полноту, достоверность и объективность изложенных в акте данных несет руководитель проверки.

Содержание акта доводится до сведения руководителя проверенного субъекта хозяйственной деятельности, который его подписывает. В случае отказа руководителя подписать его, в акте делается соответствующая отметка.

Должностные лица субъекта хозяйственной деятельности имеют право изложить в письменной форме свое особое мнение по результатам проверки, которое прилагается к акту.

5. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА

6.1. Акт проверки, установившей нарушения обязательных требований государственных стандартов, по которым принятые или должны быть принятые меры воздействия, с приложениями и предписаниями направляется субъекту хозяйственной деятельности и в Ростест-Москва для подготовки обобщенной информации о результатах государственного надзора, а при необходимости применения мер воздействия Главным государственным инспектором Российской Федерации по надзору за государственными стандартами и обеспечению единства измерений в Госстандарт России.

В случае установления нарушений по продукции (работам, услугам), прошедшим обязательную сертификацию, акт проверки также направляется в орган по сертификации, выдавший сертификат.

При необходимости материалы проверки направляются соответствующим органам исполнительной власти или общественным организациям.

6.2. В случае установления нарушений правил обязательной сертификации испытательной лабораторией (центром) или органом по сертификации акт проверки направляется для рассмотрения в Госстандарт России.

6.3. При выявлении фактов нарушений обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации применяются меры воздействия, предусмотренные действующим законодательством.

Зам. начальника Главного
управления региональной
политики и Госнадзора
Госстандарта России

Г.Н.ОНИЩЕНКО

Исполнитель
вед. специалист Госстандарта
России

Ю.Д.ФИЛИППОВ

Комитет Российской Федерации
по стандартизации, метрологии и сертификации

(наименование центра стандартизации и метрологии)

Адрес: _____ N _____
" " 19 ____ г.

Телефоны: _____

Руководитель _____
(наименование субъекта хозяйственной
деятельности)

(фамилия, имя, отчество)

(адрес субъекта хозяйственной деятельности)

В соответствии с законами Российской Федерации "О стандартиза-
ции", "О защите прав потребителей" и "О сертификации продукции и ус-
луг" у субъекта хозяйственной деятельности с " " 19 ____ г.
проводится проверка _____

(наименование объекта проверки)

Проверку поручено провести государственным инспекторам

(фамилия, имя, отчество)

Руководитель проверки _____
(фамилия, имя, отчество)

В соответствии с действующим законодательством прошу создать
условия, необходимые для проведения проверки в установленные сроки.

Главный государственный инспектор

(республики, края, области,
автономной области,
автономного округа, города)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Приложение 2

Комитет Российской Федерации
по стандартизации, метрологии и сертификации

Руководителю

(наименование органа по сертификации или
испытательной лаборатории (центра))

(фамилия, имя, отчество)

(адрес субъекта хозяйственной деятельности)

В соответствии с Законом Российской Федерации "О сертификации продукции и услуг" с "___" 19__ г. проводится проверка
соблюдения правил обязательной сертификации

Проверку поручено провести комиссии Госстандата России в составе:

(фамилия, имя, отчество)

Руководитель проверки

(фамилия, имя, отчество)

В соответствии с действующим законодательством прошу создать ус-
ловия, необходимые для проведения проверки в установленные сроки.

Главный государственный инспектор
Российской Федерации по надзору за
государственными стандартами и
обеспечению единства измерений

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Комитет Российской Федерации
по стандартизации, метрологии и сертификации

(наименование центра стандартизации и метрологии)

А К Т
ОТБОРА ОБРАЗЦОВ

от " " 19 __ г.

На

(наименование субъекта хозяйственной деятельности)

Мною, государственным инспектором

в присутствии

(фамилия, имя, отчество)

(должности, фамилии, инициалы представителей субъекта
хозяйственной деятельности)

отобраны образцы готовой к реализации продукции для проверки на
соответствие требованиям

(наименование, обозначение нормативного документа
по стандартизации, образцов (эталонов))

Наимено- вание образцов (проб) проверяе- мой про- дукции	Ед. иам.	Номер пакета (изде- лия)	Размер пакета (в нату- ральном и стоимост- ном выра- жении в тыс. руб.)	Дата изго- твле- ния	Количество или масса отобранных образцов (проб)	
					для иденти- фикации (техническо- го осмотра)	для испы- таний
1	2	3	4	5	6	7

Государственный инспектор

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Участники проверки

(должности, подписи инициалы, фамилии)

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии нескольких наименований продукции в графе 4 подводится итог в стоимостном выражении. При отборе образцов продукции, подлежащей сертификации, в графе 1 после наименования продукции делается соответствующая запись.

ПРОТОКОЛ

идентификации, технического осмотра и испытаний

(наименование продукции)

(наименование субъекта хозяйственной деятельности)
 проведенных на
 (наименование организации, проводившей испытания)

Наименование продукции	Обозначение нормативных документов по стандартизации и номера их пунктов	Наименование параметра, не соответствующего требованиям нормативного документа	Включение параметра (характеристики, показателя)		Количество проб (образцов) продукции (в нат. и стоим. выражении)	
			по нормативному документу	фактическое	проверенных	не соответст. нормативным документам
1	2	3	4	5	6	7

Госинспектор

(инициалы, фамилия)

16. Подписи лиц, участвующих в идентификации, техническом осмотре и испытаниях.

Комитет Российской Федерации
по стандартизации, метрологии и сертификации

(наименование центра стандартизации и метрологии)

А К Т

от "___" 19 __ г. N _____

проверки _____

(наименование субъекта хозяйственной деятельности)

Руководитель субъекта хозяйственной деятельности

(фамилия, инициалы)

(адрес субъекта хозяйственной деятельности)

Основание.

Задание

(наименование центра стандартизации и метрологии,

выдавшего задание, дата и номер документа)

Составлен: Государственным(и) инспектором(ами)

(должности, фамилии, инициалы лиц, привлеченных к проверке)

Присутствовали:

(должности, фамилии, инициалы ответственных лиц
субъекта хозяйственной деятельности)

(наименование объекта проверки (продукции, работы, услуг))

1. Исходные данные _____

2. Результаты проверки _____

3. Причина нарушений _____

4. Выводы _____

Приложения : _____

Акт составлен на ____ л. в ____ экз. и направлен (вручен):

1. _____

2. _____

3. _____

Руководитель проверки,
государственный инспектор

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

Участники проверки _____

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

Один экземпляр акта получил

Руководитель субъекта
хозяйственной деятельности

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

УДК (658.516 + 621): 658.562(07)

Т 80

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Государственный контроль и надзор,
порядок проведения

ОКСТУ 0001
